

CHỈ THỊ

Công tác của ngành Kiểm sát nhân dân năm 2020

Năm 2020, toàn ngành Kiểm sát “*Chủ động phối hợp với các ngành, các cấp bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội để tổ chức thành công Đại hội Đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng. Triển khai, thực hiện và hoàn thành tốt các chỉ tiêu, nhiệm vụ theo yêu cầu Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác tư pháp. Tiếp tục xây dựng bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; nâng chất đội ngũ công chức đáp ứng yêu cầu thực thi pháp luật trong tình hình mới. Tăng cường các nguồn lực bảo đảm thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ. Đẩy mạnh công tác thi đua, khen thưởng; tiến hành tổng kết và tổ chức Lễ kỷ niệm 60 năm xây dựng và phát triển của ngành Kiểm sát nhân dân (26/7/1960-26/7/2020). Để hoàn thành mục tiêu trên, Viện trưởng VKSND tối cao chỉ thị toàn Ngành tiếp tục phương châm: “Đoàn kết, đổi mới - Trách nhiệm, kỷ cương - Thực chất, hiệu quả”, tập trung thực hiện những yêu cầu, nhiệm vụ sau:*

1. Triển khai thực hiện nghiêm Chi thị số 35-CT/TW ngày 30/5/2019 của Bộ Chính trị về đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; tích cực tham gia góp ý xây dựng văn kiện trình Đại hội; chủ động lựa chọn, giới thiệu lãnh đạo VKSND các cấp tham gia cấp ủy cùng cấp nhiệm kỳ 2020-2025. Phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành trong đấu tranh phòng, chống tội phạm; giải quyết dứt điểm những khiếu kiện phức tạp, kéo dài, gây bức xúc trong nhân dân, những vụ, việc tiềm ẩn nguy cơ trở thành “điểm nóng”, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo đảm thành công Đại hội đảng các cấp.

Tiếp tục xác định công tác cán bộ là khâu đột phá để bảo đảm thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ; tập trung kiện toàn, tinh gọn bộ máy và xây dựng đội ngũ lãnh đạo Viện kiểm sát các cấp; tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trên tất cả các khâu, lĩnh vực công tác, gắn trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác tổ chức cán bộ và công tác nghiệp vụ; thực hiện nghiêm việc tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức, gắn chặt với triển khai thực hiện Đề án vị trí việc làm, Đề án tổ chức biên chế của Ngành. Đa dạng hình thức đào tạo, bồi dưỡng nâng cao kỹ năng nghiệp vụ cho đội ngũ công chức.

Thực hiện nghiêm Nghị quyết Trung ương 4 (Khóa XI, Khóa XII) về xây dựng, chỉnh đốn Đảng và Chỉ thị 05-CT/TW của Bộ Chính trị về “Đẩy mạnh

học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”, gắn công tác xây dựng Đảng với xây dựng Ngành, nhằm xây dựng đội ngũ Kiểm sát viên vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị và chuyên môn trong tình hình mới. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương; nâng cao chất lượng, hiệu quả các cuộc thanh tra, kiểm tra của Viện kiểm sát các cấp; chú trọng thanh tra, kiểm tra đột xuất và theo chuyên đề tại những đơn vị có dấu hiệu vi phạm; tiếp tục thực hiện việc kiểm tra chéo giữa các đơn vị trong cùng cấp kiểm sát.

2. Triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của VKSND, của TAND và công tác thi hành án; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp, phấn đấu đạt, vượt 11 chỉ tiêu và hoàn thành các nhiệm vụ theo yêu cầu của Quốc hội; tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ chống oan, sai, chống bỏ lọt tội phạm và người phạm tội; nâng cao trách nhiệm và vai trò, chất lượng, hiệu quả trong công tác kiểm sát hoạt động tư pháp, khắc phục những hạn chế, tồn tại của năm 2019. Yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị thuộc VKSND tối cao, Viện trưởng các VKSND cấp cao, Viện trưởng VKSND cấp tỉnh, cấp huyện tập trung chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm về nghiệp vụ sau:

2.1. Đề ra các giải pháp thiết thực hơn nữa để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp. Viện kiểm sát các cấp phải kiểm sát chặt chẽ các hoạt động điều tra ngay từ khi thụ lý nguồn tin tội phạm; đồng thời, tích cực tiến hành các hoạt động điều tra theo quy định pháp luật, phấn đấu bảo đảm các quyết định phê chuẩn áp dụng các biện pháp ngăn chặn đều có đủ căn cứ, đúng pháp luật, hạn chế thấp nhất các trường hợp lạm dụng các biện pháp bắt, tạm giữ, tạm giam. Kiểm sát viên phải nắm chắc, thực hiện đầy đủ các biện pháp nghiệp vụ, thể hiện rõ vai trò công tố trong hoạt động điều tra, gắn công tố với hoạt động điều tra; Viện kiểm sát các cấp phải bảo đảm việc khởi tố, thụ lý điều tra đúng thẩm quyền, nhất là ở cấp trung ương; hạn chế đến mức thấp nhất các trường hợp Tòa án trả hồ sơ yêu cầu khởi tố, nhất là các trường hợp do bỏ lọt tội phạm, người phạm tội và có vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng. Chủ động phối hợp với Cơ quan điều tra tiến hành tổng rà soát, quản lý, kiểm sát chặt chẽ các vụ việc, vụ án hình sự tạm đình chỉ; hạn chế thấp nhất việc bỏ lọt tội phạm, người phạm tội trong các vụ án tạm đình chỉ; từng bước giải quyết các vụ án tạm đình chỉ nhưng hết thời hiệu truy cứu trách nhiệm hình sự theo đúng quy định của pháp luật; không để xảy ra việc đình chỉ bị can do không phạm tội. Viện kiểm sát các cấp phải thể hiện vai trò, trách nhiệm trong công tác phát hiện, điều tra, xử lý có hiệu quả tội phạm về tham nhũng, kinh tế, nhất là việc xác định hành vi phạm tội, tội danh, hậu quả tội

phạm, đối tượng xử lý, đặc biệt là áp dụng các biện pháp thu hồi triệt để tài sản bị chiếm đoạt, bị thiệt hại. Triển khai thực hiện việc ghi âm, ghi hình theo đúng quy định pháp luật. Đẩy mạnh các biện pháp nhằm nâng cao kỹ năng, chất lượng các hoạt động xét hỏi, tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa hình sự; tiếp tục thực hiện việc công bố tài liệu, chứng cứ bằng hình ảnh tại phiên tòa trong toàn Ngành. Hạn chế thấp nhất các trường hợp Tòa án tuyên khác tội danh Viện kiểm sát đã truy tố; không để xảy ra việc Tòa án tuyên bị cáo không phạm tội.

2.2. Nâng cao chất lượng công tác kiểm sát hoạt động tư pháp; Kiểm sát viên phải nắm chắc, thực hiện đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn theo đúng quy định của Bộ luật tố tụng dân sự, Luật tố tụng hành chính; chú trọng nâng cao kỹ năng nghiệp vụ cho Kiểm tra viên, Kiểm sát viên làm công tác này. Tập trung chỉ đạo, hướng dẫn nhằm nâng cao chất lượng phát biểu của Kiểm sát viên tại các phiên tòa, nhất là phiên tòa xét xử các vụ án tranh chấp, khiếu kiện về đất đai, tranh chấp về kinh doanh, thương mại; yêu cầu kiểm sát chặt chẽ các thủ tục tố tụng dân sự, hành chính; quyết liệt trong thực hiện quyền yêu cầu; kiên quyết thực hiện quyền kiến nghị, kháng nghị đối với những vi phạm pháp luật.

2.3. Triển khai đồng bộ các giải pháp nhằm nâng cao số lượng, chất lượng kháng nghị phúc thẩm, đặc biệt là nâng cao số lượng, chất lượng kháng nghị phúc thẩm của Viện kiểm sát ngang cấp so với năm 2019; chỉ đạo, hướng dẫn kiểm sát chặt chẽ các bản án, quyết định của TAND cấp huyện, chú trọng những bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật để kịp thời phát hiện vi phạm pháp luật, đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm.

2.4. Thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ, quyền hạn luật định để nâng cao vai trò của Viện kiểm sát trong công tác kiểm sát việc bắt, tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự, dân sự và hành chính, tạo sự chuyển biến thực chất, mạnh mẽ trong toàn Ngành, nhằm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị tạm giữ, tạm giam, người được thi hành án bản án dân sự, hành chính; tập trung kiểm sát chặt chẽ việc hoãn thi hành án hình sự; kiểm sát việc phong tỏa, cưỡng chế, kê biên, thẩm định giá, bán đấu giá, thu hồi tài sản trong các vụ án tham nhũng, kinh tế cho Nhà nước. Có các biện pháp tác động, đẩy nhanh tiến độ thi hành án hành chính. Tăng cường đối thoại trong giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền. Kiểm sát chặt chẽ hơn việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp, kịp thời phát hiện những vi phạm pháp luật để yêu cầu thực hiện các biện pháp khắc phục, xử lý nghiêm theo quy định pháp luật.

2.5. Tập trung kiện toàn một bước, nâng cao chất lượng hoạt động của Cơ quan điều tra; yêu cầu Cơ quan điều tra VKSND tối cao chủ động trong phát hiện, khởi tố, điều tra xử lý nghiêm các hành vi xâm phạm hoạt động tư pháp và tham nhũng, chức vụ xảy ra trong hoạt động tư pháp, trong đó cần tập trung phát hiện, điều tra, xử lý một số hành vi không truy cứu trách nhiệm hình

sự người có hành vi phạm tội, hành vi ban hành bản án trái pháp luật,...; phát huy vai trò phối hợp giữa các khâu công tác nghiệp vụ, giữa Viện kiểm sát các cấp trong thu thập, cung cấp, xử lý thông tin về tội phạm trong lĩnh vực tư pháp không chỉ dựa vào nguồn tin báo, tố giác hay đơn tố cáo; gắn trách nhiệm của lãnh đạo VKSND các cấp, các đơn vị thuộc VKSND tối cao với Cơ quan điều tra, đồng thời, tăng cường trách nhiệm của lãnh đạo Cơ quan điều tra và các phòng nghiệp vụ của Cơ quan điều tra trong phát hiện, khởi tố, điều tra tội phạm trong lĩnh vực, địa bàn phụ trách; chú trọng thực hiện các biện pháp nghiệp vụ nhằm nâng cao tỷ lệ giải quyết, chất lượng xác minh, điều tra các vụ việc, vụ án thuộc thẩm quyền, góp phần xây dựng cơ quan tư pháp trong sạch, vững mạnh. Triển khai thực hiện Đề án tăng cường năng lực Cơ quan điều tra VKSND tối cao và hoạt động điều tra kỹ thuật số.


3. Tích cực tham gia xây dựng pháp luật; tổng hợp những vướng mắc, kiến nghị với cơ quan thẩm quyền hướng dẫn thi hành luật. Phối hợp chặt chẽ với liên ngành tư pháp Trung ương xây dựng, ban hành văn bản hướng dẫn thi hành các đạo luật về tư pháp. Thông qua công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp, chủ động phát hiện và ban hành văn bản kiến nghị yêu cầu khắc phục các sơ hở, thiếu sót trong công tác quản lý Nhà nước, quản lý kinh tế - xã hội làm phát sinh vi phạm, tội phạm pháp luật. Rà soát, tổng hợp những khó khăn, vướng mắc để sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện hệ thống quy chế, quy định, quy trình nghiệp vụ bảo đảm cơ chế thực hiện thông suốt trong các lĩnh vực công tác thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ngành. Tăng cường trách nhiệm, nâng cao chất lượng công tác hướng dẫn nghiệp vụ, trả lời thỉnh thị của Thủ trưởng các đơn vị nghiệp vụ thuộc VKSND tối cao, Viện trưởng Viện kiểm sát cấp cao; chủ động phát hiện và định kỳ tổng hợp những khó khăn, vướng mắc của Viện kiểm sát cấp dưới để kịp thời hướng dẫn tháo gỡ để toàn Ngành phấn đấu hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Hiến pháp, pháp luật và các chỉ tiêu, yêu cầu của Quốc hội.

Tiếp tục đẩy mạnh hợp tác quốc tế trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là tội phạm xuyên quốc gia, tội phạm có yếu tố nước ngoài và tội phạm sử dụng công nghệ cao; tăng cường việc đàm phán, đẩy nhanh việc ký kết các hiệp định tương trợ tư pháp về hình sự. Tổ chức thành công Hội nghị Viện trưởng Viện kiểm sát, Viện công tố các nước ASEAN - Trung Quốc lần thứ XIII.


4. Tập trung hoàn thành các đề án tăng cường nguồn lực, bảo đảm các điều kiện để toàn Ngành thực hiện và hoàn thành tốt hơn nữa chức năng, nhiệm vụ được giao; xây dựng, thực hiện hiệu quả các đề án “Đầu tư trang thiết bị, phương tiện làm việc cho ngành Kiểm sát nhân dân giai đoạn 2021-2025”, “Ứng dụng công nghệ thông tin trong ngành Kiểm sát nhân dân giai đoạn 2020-2025”; bảo đảm

an ninh, an toàn thông tin và tính liên thông, kết nối trong toàn Ngành với cơ quan Đảng, Nhà nước qua Trục liên thông văn bản quốc gia.

5. Tăng cường các hoạt động nghiên cứu, tổng kết kinh nghiệm qua 60 năm xây dựng và trưởng thành của ngành Kiểm sát nhân dân; khẳng định vai trò, chức năng, nhiệm vụ của Ngành theo quy định của Hiến pháp và Nghị quyết Đại hội XII của Đảng; chuẩn bị chu đáo các điều kiện để tổ chức thành công Lễ kỷ niệm 60 năm thành lập ngành Kiểm sát nhân dân. Tiếp tục tuyên truyền hình ảnh người cán bộ Kiểm sát, về vị trí, vai trò của Viện kiểm sát trong công cuộc xây dựng, phát triển đất nước, phục vụ hiệu quả nhiệm vụ chính trị, phục vụ Đại hội Đảng các cấp. Phát động các phong trào thi đua yêu nước, bảo đảm công tác thi đua, khen thưởng thực chất và thực sự tạo động lực phấn đấu thực hiện tốt nhiệm vụ của đơn vị, chức năng, nhiệm vụ của toàn Ngành; phát động các phong trào thi đua lập thành tích chào mừng Đại hội Đảng các cấp và Đại hội thi đua yêu nước ngành Kiểm sát lần thứ VI tiến tới Đại hội thi đua yêu nước Toàn quốc lần thứ X.

Viện trưởng Viện kiểm sát Quân sự Trung ương, Thủ trưởng đơn vị thuộc VKSND tối cao, Viện trưởng VKSND cấp cao, Viện trưởng VKSND cấp tỉnh, cấp huyện chủ động xây dựng kế hoạch thực hiện hiệu quả Chỉ thị này. Chánh Văn phòng, Chánh Thanh tra VKSND tối cao giúp Viện trưởng VKSND tối cao theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị./. 

Nơi nhận:

- Tổng Bí thư, Chủ tịch Nước; } để báo cáo
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội; }
- Ban Tổ chức TW, Ủy ban Kiểm tra TW;
- Ban Nội chính TW, Văn phòng TW Đảng;
- Ủy ban TWMTTQ Việt Nam;
- Ủy ban Tư pháp của Quốc hội;
- Lãnh đạo VKSND tối cao;
- Thủ trưởng đơn vị thuộc VKSND tối cao;
- Viện kiểm sát Quân sự Trung ương;
- Viện trưởng VKSND cấp cao, cấp tỉnh;
- Lưu: VT, PTMTH. 

VIỆN TRƯỞNG



Lê Minh Trí